

Prot. n. 22412

COMUNE DI BARONISSI

Provincia di Salerno

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con delibera del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 14 del 14/05/2019 ed al bilancio di previsione finanziario 2019-2021, approvato con delibera del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 7 del 28/03/2019, nelle risultanze assestate alla data odierna (variazione di assestamento generale di bilancio approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 24/07/2019).

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 17.141

1.2 Organi politici al 08/07/2019:

Sindaco: Valiante Gianfranco

Proclamato il 12/06/ 2019

GIUNTA:

Sindaco	Valiante Gianfranco
Assessore Bilancio, cultura, politiche giovanili - Vice Sindaco	Petta Anna
Assessore Ambiente, contenzioso, città della medicina	Farina Alfonso
Assessore Attività produttive, commercio, artigianato, imprese, eventi, protezione civile	Giordano Giuseppe
Assessore Politiche sociali, sicurezza urbana, sport	Picarone Marco
Assessore Urbanistica, pianificazione progettuale e infrastrutture, pari opportunità	Sarno Maria

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente	Sabatino Giuseppe
Consigliere	Galdi Elisa
Consigliere	Melchiorre Vincenzo
Consigliere	Genovese Luisa
Consigliere	Barrella Maria Chiara
Consigliere	Rocco Antonio
Consigliere	Gaiano Carlo
Consigliere	Paolillo Massimo
Consigliere	De Divitiis Angela
Consigliere	Pasquile Giuseppe
Consigliere	Galdi Luca
Consigliere	Coppola Negri Agnese
Consigliere	De Caro Maria
Consigliere	De Salvo Serafino
Consigliere	Moscatiello Giovanni
Consigliere	Ingino Sabatino

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato ai sensi degli artt. 141 e 143 del TUEL.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente NON ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, o il riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-quater.

1.5 Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: Dott.ssa Brindisi Maria

Numero posizioni organizzative: 6

Numero totale personale dipendente: 56

1.6. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

P6 - Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%

1.7 Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

	TREND STORICO		PROGRAMMAZIONE TRIENNALE (ASSESTATO)		
	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	P rev. Assestata 2019	P rev. Assestata 2020	P rev. Assestata 2021
ENTRATE E SPESE PER TITOLI DI BILANCIO					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.107.052,21	8.017.344,26	8.189.538,00	8.169.121,00	8.169.121,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.083.816,92	1.406.128,30	1.477.370,00	583.404,00	583.404,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.562.959,93	1.712.848,42	1.622.549,00	1.555.885,00	1.554.015,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	3.077.275,01	3.969.011,81	20.595.935,00	19.044.748,00	4.489.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-
Titolo 6 - Accensione di prestiti	50.000,00	375.000,00	90.000,00	-	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terze partite di giro	1.672.075,65	2.023.802,56	4.532.000,00	4.532.000,00	4.532.000,00
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	514.794,00	589.541,00	1.025.603,00	-	-
Fondo pluriennale vincolato	274.437,84	511.731,08	507.700,62	-	-
TOTALE ENTRATE	18.342.411,36	18.605.407,43	41.540.695,62	37.384.958,00	22.837.540,00
Titolo 1 - Spese correnti	9.383.509,53	10.281.334,86	11.574.678,62	9.860.742,00	9.861.667,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	3.124.712,74	4.482.546,53	2.103.632,00	18.709.848,00	4.145.100,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	22.500,00	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	484.036,50	748.840,87	800.385,00	782.368,00	798.733,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.672.075,65	2.023.802,56	4.532.000,00	4.532.000,00	4.532.000,00
TOTALE SPESE	14.644.394,42	17.559.024,82	41.540.695,62	37.384.958,00	22.837.500,00

2.2 Equilibri di bilancio:

Si riportano nelle tabelle sottostanti gli equilibri di bilancio. Per uniformità e confrontabilità dei dati, si riportano esclusivamente gli esercizi 2017 e 2018 (equilibri a consuntivo) e 2019/2021 (equilibri in previsione assestati), in termini di equilibri.

2.2.1 Equilibrio di parte corrente: (tabella 1):

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		RENDICONTO 2017	RENDICONTO 2018	PREV. ASSESTATA 2019	PREV. ASSESTATA 2020	PREV. ASSESTATA 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		3.126.081,30	3.086.421,41	3.996.245,99		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	128.365,27	230.166,49	111.817,62	-	
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-	-	
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	10.753.829,06	11.136.320,98	11.289.457,00	10.308.210,00	10.316.540,0
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-	-	
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui:	(-)	9.593.736,02	10.393.152,48	11.574.678,62	9.860.742,00	9.861.667,0
- fondo pluriennale vincolato		230.166,49	111.817,62	-	-	
- fondo crediti di dubbia esigibilità		-	-	-	-	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-	-	
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti	(-)	484.036,50	748.840,87	800.385,00	782.368,00	798.773,0
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		-	-	-	-	
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		804.421,81	224.494,12	973.789,00	334.900,00	343.900,0

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti (**) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	54.714,00 0,00	632.925,00 0,00	334900,00	343900,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	307.194,60 0,00	340.864,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	52.760,94	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***)						
		O=G+H+I-L+M	804.421,81	533.841,78	-	-

2.2.2 Equilibrio di parte capitale (tabella 3):

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (**)	(+)	514.794,00	534.827,00	392.678,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	146.072,37	281.564,59	395.883,00	-	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3.127.275,01	4.344.011,81	20.685.935,00	19.044.748,00	4.469.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-	-	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	307.194,80	340.864,00	334.900,00	343900,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-	-	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-	-	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-	-	-	-	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	52.760,94	-	-	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-	-	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	3.406.277,33 281.564,59	4.878.429,53 395.883,00	21.133.632,00	18.709.848,00	4145100,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	22.500,00	-	-	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-	-	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE						
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		381.864,05	5.040,01	0,00	0,00	0,00

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE						
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		1186285,86	538681,99	0,00	0,00	0,00

2.2.3 Quadro riassuntivo della gestione di competenza (consuntivo 2018):

Si riporta nella tabella sottostante la costituzione del risultato di competenza dell'esercizio 2018:

		Consuntivo
	3.086.421,41	2018
Riscossioni	(+) 16.263.490,74	
Pagamenti	(-) 15.353.666,16	
Differenza	(+)	3.996.245,99
Residui attivi	(+) 15.084.493,28	
Residui passivi	(-) 14.553.886,90	
Differenza		530.606,38
Fondo Pluriennale Vincolato	(+)	570.700,62
	Avanzo(+)	4.019.151,75

2.3 Risultati della gestione finanziaria : fondo di cassa e risultato di amministrazione

	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo
	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31 dicembre	3126081,3	3086421,41	3996245,99
Totale residui attivi finali	15628067,17	14925590,56	15084493,28
Totale residui passivi finali	14.479.573,38	12.672.371,35	14.553.886,90
FPV parte corrente	128365,27	230116,49	111817,62
FPV parte capitale	146072,37	281564,59	395883
Risultato di amministrazione	4.000.137,45	4.827.959,54	4.019.151,75

La composizione del risultato di amministrazione secondo la normativa armonizzata di cui al D. Lgs. 118/2011, con riferimento agli esercizi 2016, 2017 e 2018 è la seguente:

	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo
	2016	2017	2018
Risultato di amministrazione	4000137,45	4827909,54	4019151,75
di cui:			
Fondi accantonati	1576486,47	3653709,74	3.315.678,85
Fondi vincolati	1579721,7	188830,78	401207,74
Fondi destinati a spese di investimento	193976,46	211131,22	2769,61
Fondi liberi	649953,32	774237,8	299495,55
Totale	4000137,95	4827909,54	4019151,75

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 4/7/2019 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € 3.685.836,06.

Il fondo cassa si distingue in:

- fondi liberi: € 406.004,62
- fondi vincolati: € 3.279.831,44.

3. Pareggio di bilancio costituzionale.

Nell'annualità 2018 l'ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica, ed in particolare il saldo tra entrate e spese finali di cui all'art. 9 e seguenti della Legge n. 243/2012, così come declinati dall'art. 1 commi 465 e seguenti della Legge n. 232/2016 (legge di bilancio 2017) e dalla Legge n. 205/2017 (legge di bilancio 2018), E SUCCESSIVAMENTE ESPLICITATI CON LA CIRCOLARE MEF n. 25 del 03/10/2018, pertanto nell'annualità 2019 non è soggetto ad alcuna sanzione.

Per il 2019 la verifica del rispetto degli equilibri va riferito esclusivamente al prospetto degli equilibri di bilancio. In sede di previsione, dato il pareggio generale del bilancio, tale rispetto è di per sé verificato. L'attività dell'Ente sarà quindi incentrata al monitoraggio di tutte le entrate e di tutte le spese al fine di rispettare l'equilibrio di competenza anche in sede consuntiva, come risultanti dal prospetto relativo agli equilibri di bilancio di cui all'allegato 10 al D.Lgs. 118/2011.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019-2021
Residuo debito finale	16.878.582,26	16.526.590,29	15.748.791,87
Popolazione Residente	17.051	17.141	17.141
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	989,89	964,15	918,78

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019-2021
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5,75 %	5,36 %	5,39 %

4.3 Ricorso agli strumenti di finanza derivati

L'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

4.4 Anticipazioni di cassa:

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1 comma 906 della Legge 145/2018 (legge di bilancio 2019), è stato disposto l'innalzamento fino al 31/12/2019 da tre a quattro dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali (fino al 31/12/2018 il limite era di cinque dodicesimi).

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno sempre permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che anche per il triennio 2017-2019 non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

5. Situazione economico patrimoniale

5.1 Conto del patrimonio in sintesi. Anno 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto di cui:	59.146.791,42
Immobilizzazioni materiali	71.015.201,63	<i>Fondo di dotazione</i>	38.154.045,31
Immobilizzazioni finanziarie	1.496.778,56	<i>Riserve</i>	19.547.545,58
Rimanenze	0,00	<i>Risultato economico dell'esercizio</i>	1.445.200,53
Crediti	15.411.996,27	Fondo rischi ed oneri	661.609,01
Attività finanziarie	0,00	Trattamento fine	0,00

non immobilizzate		rapporto	
Disponibilità liquide	3.996.245,99	Debiti	32.003.325,02
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	108.497,00
TOTALE	91.920.222,45	TOTALE	91.920.222,45

5.2. Conto economico in sintesi. Anno 2018

CONTO ECONOMICO	2018
RISULTATO DELLA GESTIONE (differenza tra componenti positivi e negativi della gestione)	-€ 493,53
RISULTATO DELLA GESTIONE DERIVANTE DA ATTIVITA' FINANZIARIA	-€ 632.748,30
RETTIFICHE di attività finanziarie	€ -
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	€ 2.767.053,21
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	€ 1.640.779,42
IMPOSTE	€ 195.578,89
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	€ 1.445.200,53

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

DESCRIZIONE	Importi riconosciuti e finanziati nel 2018	Importi riconosciuti e finanziati nel 2019 alla data odierna
Sentenze esecutive	119.081,40	49.318,33
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00
Ricapitalizzazione	0,00	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00
Acquisizione di beni e servizi	62.326,10	13.052,44

Alla data della presente relazione esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere, ed in particolare:

- €212.740,52 per sentenze esecutive.
- €10.909,65 per sentenze esecutive.

6. Spesa per il personale.

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019	Preventivo 2020	Preventivo 2021
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)	2.563.483,16	2.563.483,16	2.563.483,16	2.563.483,16	2.563.483,16
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	2.142.381,07	2.283.538,85	2.370.063,00	2.370.913,00	2.370.795,00
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti ***	22,87 %	22,11 %	21,73 %	24,03 %	24,03 %

*** Si riporta il dato solo a scopi informativi, in quanto l'art. 16 del D.L. n. 113/2016 convertito con modificazioni nella Legge n. 160/2016 ha abrogato la lettera a) dell'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006, ovvero l'obbligo di riduzione della percentuale tra le spese di personale e le spese correnti;

PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo: Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Attività giurisdizionale: Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV – Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato, si riporta nella tabella sottostante la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione e il risultato di esercizio al 31/12/2018.

DENOMINAZIONE SOCIETA' PARTECIPATA	QUOTA PARTECIPAZIONE	PATRIMONIO NETTO AL 31/12/2018	RISULTATO DI ESERCIZIO al 31/12/2018
Ausino S.p.A.	7,16%	886.689,00	€.215.400,00
Autorità Ambito Sele	1,60%	n.p.	n.p.
Consorzio gestione rifiuti del bacino SA/1	4,14%	n.p.	n.p.
CSTP azienda mobilità S.p.A.	1,42%	n.p.	n.p.
Irno sistemi Innovativi S.p.A.	1,23%	n.p.	n.p.
Irnum S.p.A.	51,00%	n.p.	n.p.
Consorzio Asmez	0,25%	n.p.	n.p.
GAL Società consortile	3,95%	n.p.	n.p.
Consorzio sociale Valle dell' Irno Ambito S6	24,16%	€.116.468,57	€.16.468,57

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di _____ :

la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Baronissi, lì 01 / 08 / 2019

Il Sindaco

Dott. Gianfranco Valiante